

UCHWAŁA NR 319/XLI/2014
RADY GMINY MIEDŹNO

z dnia 29 lipca 2014 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewody Śląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Gliwicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz.594 ze zmianami) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zmianami) **Rada Gminy Miedźno**

uchwała co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Wojewody Śląskiego z dnia 27 czerwca 2014r. na uchwałę Nr 264/XXXV/2013 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 listopada 2013r. w sprawie przystąpienia Gminy Miedźno do spółki akcyjnej pod nazwą Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego Spółka Akcyjna .

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. 1. Do przekazania skargi oraz przekazania odpowiedzi na skargę, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Miedźno przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Miedźno.

2. Wójt może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Miedźno

Leszek Idasz

Załącznik do Uchwały Nr 319/XLI/2014
Rady Gminy Miedźno
z dnia 29 lipca 2014 r.

Miedźno, dnia 29 lipca 2014r.
Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gliwicach
ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2
44-101 Gliwice
Skarżący : Wojewoda Śląski
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice
Organ : Gmina Miedźno
42-120 Miedźno ul. Ułańska 25

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 270), Wójt Gminy Miedźno przekazuje skargę Wojewody Śląskiego z dnia 27 czerwca 2014r. nr NP.II.4131.2.29.2014 o stwierdzenie nieważności uchwały nr 264/XXXV/2013 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 listopada 2013r. w sprawie przystąpienia Gminy Miedźno do spółki akcyjnej pod nazwą Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego Spółka Akcyjna

i wnosi o jej odrzucenie, ewentualnie oddalenie. Uzasadnienie

Pismem z dnia 8 lipca 2014r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach przekazał na adres Rady Gminy Miedźno skargę Wojewody Śląskiego z dnia 27 czerwca br. o nr NP.II.4131.2.29.2014 bezpośrednio wniesioną do Sądu w dniu 02.07.2014r.

W petitum skargi Wojewoda Śląski wnosil o stwierdzenie nieważności Uchwały nr 264/XXXV/2013 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 listopada 2013r. w sprawie przystąpienia Gminy Miedźno do spółki akcyjnej pod nazwą Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego Spółka Akcyjna w całości, jako sprzecznej z art. 18 ust. 2 pkt.9 lit. f w związku z art. 64 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 Konstytucji RP.

Powyższą skargę organ nadzoru wniósł na podstawie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Z wnioskiem o stwierdzenie nieważności cytowanej uchwały Rady Gminy Miedźno trudno się zgodzić biorąc pod uwagę fakt, że z żadnego przepisu prawa nie wynika by gmina, która przystąpiła do związku międzygminnego ds. wodociągów i kanalizacji pozbawiona była prawa przystępowania do spółki prawa handlowego, utworzonej przez związek dla realizacji zadania użyteczności publicznej zakresie zbiorowego dostarczania wody i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Złożenie wniosku o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Miedźno tylko w oparciu zacytowanej podstawy prawnej uznajemy jako niewystarczające. Brak jest wskazania wyraźnej normy prawnej wyłączającej prawo gminy do przystępowania do spółek prawa handlowego. To Gmina wybudowała urządzenia i obiekty infrastruktury technicznej służącej odprowadzaniu ścieków. Stanowią one majątek gminy i tylko gmina może decydować o jego przeznaczeniu. To gminie przysługuje prawo własności oraz prawo jego do rozporządzania.

Organ nadzoru utożsamia przejście określonych praw i obowiązków związanych z realizacją zadań publicznych z przejściem samych zadań, przez co dochodzi do wadliwej wykładni przepisu art. 64 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, w wyniku której w sposób nieuzasadniony brzmieniem tego przepisu gmina pozbawiona została możliwości realizacji jakiegokolwiek czynności faktycznych lub prawnych związanych

z realizacją zadania publicznego. Naszym zdaniem dla skutecznego wyłączenia możliwości realizowania przez gminę określonych zadań mieszczących się w sferze zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego wymagana jest konkretna podstawa prawna. Podstawy takiej nie stanowi art. 64 usg, jak i art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f tej ustawy, jak również zacytowane przepisy art. 9 i 10 ustawy o gospodarce komunalnej

NSA w wyroku z dnia 7.11.2008r. (sygn. II OSK 1216/09) zajął stanowisko, iż istnieje możliwość tworzenia związków międzygminnych w celu realizacji zadań publicznych wynikających z art. 61 ust.1 ustawy o gospodarce komunalnej (do więcej niż jednego związku międzygminnego). Zdaniem Sądu to, że na związek przechodzą prawa i obowiązki związane z realizacją zadań publicznych nie oznacza, że wygasają zadania gminy. Na uwagę w tej kwestii zasługuje także wyrok WSA w Gliwicach z dnia 4 marca 2008r. (sygn. akt IV SA/GI 49/08).

Porozumienie zawarte pomiędzy Związkiem Komunalnym Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie a gminami będącymi członkami tego związku (w tym Gmina Miedźno) miało na celu określenie zakresu zadań do realizacji przez jej członków w związku z funkcjonowaniem związku wykonującego zadania zaspokojenia potrzeb mieszkańców w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Porozumienie w swojej treści dopuszcza przyjmowanie na majątek spółki i do jej eksploatacji środków trwałych wytworzonych przez gminę (np. przyjęcie aportu pochodzącego od gminy).

Ustawa o gospodarce komunalnej (art. 9 ust.1) stanowi, iż każda gmina może w zakresie zadań publicznych należących do jej zadań własnych przystępować do spółek prawa handlowego, a wniesienie aportem do spółki mienia stanowiącego własność Gminy w celu wykonywania w oparciu o to mienie działalności komunalnej w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w zamian za akcje powstałej spółki nie narusza przepisu art. 9 ust.1 ustawy o gospodarce komunalnej.

Przepisy Statutu Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji także nie stoją na przeszkodzie realizacji inwestycji, które mają służyć mieszkańcom naszej gminy przez jednostkę samorządu terytorialnego, która jest członkiem tego związku międzygminnego. Statut wskazuje, że mienie związku powstaje m.in. w drodze przekazania przez poszczególne gminy składników ich mienia służących do realizacji zadań przyjętych przez związek. Mają one za zadanie jedynie określenie źródeł pochodzenia majątku związku, a w żadnym przypadku nie przesadzają o przeznaczeniu składników gminy powstałych w trakcie funkcjonowania związku.

Reasumując wnoszę o odrzucenie, ewentualnie oddalenie skargi Wojewody Śląskiego.

Załączniki:

- 1) Skarga Wojewody Śląskiego;
- 2) Upoważnienie;
- 3) Koperta;
- 4) Pismo nr RO.0008.38.2013 z dnia 21 listopada 2013 r. przekazujące uchwały podjęte podczas XXXV sesji Rady Gminy Miedźno;
- 5) Uchwała Nr 264/XXXV/2014 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie przystąpienia Gminy Miedźno do spółki akcyjnej pod nazwą Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego Spółka Akcyjna;
- 6) 3 odpisy odpowiedzi na skargę;
- 7) Statut Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji.