

Uchwała Nr 265/XIV/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 18 czerwca 2015 roku

**w sprawie uchwały Nr 49/VII/2015 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 maja 2015 r.
zmieniającej wieloletnią prognozę finansową na lata 2015 - 2021**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Miedźno Nr 49/VII/2015 z dnia 19 maja 2015 roku zmieniającej wieloletnią prognozę finansową na lata 2015 – 2021 z powodu istotnego naruszenia :

- przepisu art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych poprzez nieokreślenie przeznaczenia nadwyżki budżetowej prognozowanej w latach 2015 - 2016 w pozycji 10.1 załącznika nr 1 do badanej uchwały oraz w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej
- przepisu art. 226 ust. 1 pkt. 5 i 6 oraz art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych poprzez ustalenie w pozycji 6 załącznika nr 1 nieprawidłowej kwoty długu gminy w latach 2015 – 2021
- przepisu art. 226 ust. 1 pkt 5 w związku z art.5 ust.1 pkt 4 c) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z powodu nie zaplanowania w przychodach budżetu w załącznika nr 1 do badanej uchwały spłaty udzielonej pożyczki.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Rady Gminy Miedźno Nr 49/VII/2015 z dnia 19 maja 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 25 maja 2015 roku.

W dniu 2 czerwca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 236/XIII/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Miedźno.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 czerwca 2015 roku, o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W wyniku przeprowadzonego badania Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa. Podstawą rozstrzygnięcia był następujący stan faktyczny i prawny.

W załączniku nr 1 uchwały Nr 49/VII/2015 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 maja 2015 roku zmieniającej wieloletnią prognozę finansową na lata 2015 – 2021 w pozycji nr 3 - wynik budżetu wykazana została nadwyżka budżetowa w następującej wysokości:

2015 roku w kwocie 1 396 424,94 zł,
2016 roku w kwocie 987 865,92 zł,
2017 roku w kwocie 169 412,00 zł,
2018 roku w kwocie 1 395 569,61 zł,
2019 roku w kwocie 843 428,50 zł,
2020 roku w kwocie 632 055,82 zł,
2021 roku w kwocie 483 777,85 zł.

W pozycji 10.1 załącznika nr 1 badanej uchwały wykazano przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej w całości na spłatę kredytów i pożyczek w latach 2017 - 2021. Nie określono natomiast przeznaczenia nadwyżki budżetowej w roku 2015 i 2016. W przypisie do pozycji 10 załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) wskazano, że przeznaczenie nadwyżki budżetowej inne niż spłata kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Analiza danych zawartych w załączniku nr 1 uchwały zmieniającej wieloletnią prognozę finansową oraz załączonego objaśnienia wskazuje, iż nie wykazano przeznaczenia nadwyżki budżetowej.

Stosownie do przepisów art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu. Nie zamieszczając w WPF przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej naruszono cytowany powyżej przepis art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W trakcie postępowania nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, iż ustalona została nieprawidłowa kwota długu w pozycji 6 załącznika nr 1 badanej uchwały w poszczególnych latach objętych prognozą.

Z przedłożonego sprawozdania Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za 2014 rok wynika, że w Gminie Miedźno wg stanu na 31.12.2014 r. zobowiązania wg tytułów dłużnych wynoszą 5 868 534,64 zł. Po uwzględnieniu planowanych w 2015 roku przychodów budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 156 538,36 zł oraz planowanych rozchodów budżetu na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 2 523 704,03 zł dług wynosi 4 501 368,97 zł. W załączniku nr 1 poz. 6 wykazano kwotę długu wynoszącą 4 472 109,70 zł, tj. niższą o 29 259,27 zł.

Nieprawidłowo określono kwotę długu również dla kolejnych lat budżetowych tj.:

w 2016 r. ustalono kwotę długu w wysokości 3 524 243,78 zł zamiast 3 553 503,05 zł,
w 2017 r. ustalono kwotę długu w wysokości 3 354 831,78 zł zamiast 3 384 091,05 zł,
w 2018 r. ustalono kwotę długu w wysokości 1 959 262,17 zł zamiast 1 988 521,44 zł,
w 2019 r. ustalono kwotę długu w wysokości 1 115 833,67 zł zamiast 1 145 092,94 zł,
w 2020 r. ustalono kwotę długu w wysokości 483 777,65 zł zamiast 513 037,12 zł
w 2021 r. ustalono kwotę długu w wysokości 0 zł zamiast 29 259,27 zł.

Kolegium Izby ustaliło, że kwoty długu w poszczególnych latach objętych prognozą zostały pomniejszone o inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu wykazane w pozycji 5.2 załącznika nr 1 wynoszące 29 259,27 zł.

Powyższe nieprawidłowości skutkują nieprawidłowym wykazaniem rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych rat kredytów i pożyczek w poz. 14.1. załącznika nr 1 uchwały.

Nieprawidłowe określenie długu stanowi zatem o naruszeniu przepisu art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa określa dla każdego roku budżetowego :

–przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,

–kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty,

a także przepis art. 227 ust. 2 ww. ustawy określający, iż prognozę kwoty długu opracowuje się na okres , na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W toku badania stwierdzono, że kwotę rozchodów niezwiązaną ze spłatą długu stanowi udzielona pożyczka w wysokości 29 259,27 zł, która wykazana została w sprawozdaniu RB-NDS o nadwyżce /deficycie sporządzonym przez Gminę Miedźno za I kwartał 2015 r.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych udzielona pożyczka jest rozchodem publicznym.

Z przepisów art. 720 § 1 Kodeksu Cywilnego wynika, że poprzez umowę pożyczki dający pożyczkę zobowiązuje się przenieść na własność biorącego pożyczkę określoną ilość pieniędzy, a pożyczkobiorca zobowiązuje się do zwrotu tej samej ilości pieniędzy. Spłata udzielonej pożyczki ze środków publicznych w świetle art. 5 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych stanowi przychód jednostki samorządu terytorialnego. Przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia są niezbędnym elementem wieloletniej prognozy finansowej jak wynika z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Z badania nadzorczego uchwały Nr 49/VII/2015 Rady Gminy Miedźno z dnia 19 maja 2015 roku zmieniającej wieloletnią prognozę finansową na lata 2015 –2021 wynika, że w poz. 4 - przychody budżetu oraz poz. 4.4. - inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu załącznika nr 1 ww. uchwały nie została zaplanowana spłata udzielonej pożyczki , czym naruszono art. 226 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 5 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) postanowiło jak w sentencji.

Na podjętą uchwałę przysługuje Gminie Miedźno prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej