

ŚGW 7624/1/08

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 72 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. z 2016r., poz. 353) (zwana dalej: Uooś) w związku z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity, Dz. U. z 2016 r, poz 23)

postanawiam

wyrazić stanowisko, że realizacja przedsięwzięcia, dla którego została wydana przez Wójta Gminy Miedźno decyzja z dnia 2 maja 2008r. (która stała się ostateczna 19 maja 2008r.) nr ŚGW 7624/1/08 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie kanalizacji sanitarnej w miejscowości Ostrowy nad Okszą, przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w decyzji z dnia 2 maja 2008r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 46 ust. 4 b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2006r. Nr 129, poz. 902) obowiązującej na dzień wydania decyzji nr ŚGW7624/1/08 złożenie wniosku pozwolenia na budowę albo dokonanie zgłoszenia budowy powinno nastąpić nie później niż przed upływem czterech lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna. Termin ten może ulec wydłużeniu o dwa lata, jeżeli realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Natomiast zgodnie z treścią przepisu art.72 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. Uooś, *złożenie wniosku o wydanie decyzji wymienionych w ust. 1 w/w artykułu (min. pozwolenia na budowę) może nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, o ile strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na który została przeniesiona ta decyzja, otrzymali, przed upływem terminu o którym mowa w ust. 3, od organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, stanowisko, że realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w tej decyzji. Zajęcie stanowiska następuje w drodze postanowienia.*

Analizując zebrane dokumenty w sprawie związanej z etapowym przebiegiem przedsięwzięcia dotychczas wykonano czynności składające się na pierwszy etap przedsięwzięcia tj.:

- wykonanie projektu;
- uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego;
- uzyskanie pozwolenia na budowę;
- rozpoczęcie budowy części kanalizacji;

Po zrealizowaniu przedstawionego wyżej pierwszego etapu w dalszej kolejności zostanie wybudowana pozostała część kanalizacji sanitarnej. Konieczność etapowej budowy kanalizacji sanitarnej objętych przedmiotową decyzją środowiskową wynika z w/w czynności. Podział realizacji przedsięwzięcia na etapy znajduje swoje uzasadnienie w przeprowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego oraz możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego.

I. Etapowość przedsięwzięcia

Ocena co do etapowości warunków realizacji przedsięwzięcia oraz, że nie zmieniły się

warunki jego realizacji ma charakter zobiektywizowany, a odpowiedzialnym za jej przeprowadzenie jest organ, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.

Dokonując takiej oceny organ stwierdza przede wszystkim, że decyzja środowiskowa z dnia 2 maja 2008r. odnosiła się do przedsięwzięcia obejmującego budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowości Ostrowy nad Okszą. Pierwszy etap prac przygotowawczych został już wykonany i obejmował:

- wykonanie projektu (projekt - czerwiec 2011r.);
- uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego (nr ROŚ.6341-2.11.IV z dnia 7.07.2011r.);
- uzyskanie pozwolenia na budowę (Decyzja nr 555/14 z dnia 23.10.2014r.);
- wykonanie projektu zamiennego (projekt - listopad 2015r.);
- uzyskanie pozwolenia na budowę (Decyzja nr 93/16 z dnia 11.03.2016r.);
- uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego (Decyzja nr ROŚ.6341.2.036.2016.IV z dnia 27.10.2016r.).

Rozpatrując użyte w art. 72 ust. 4 ustawy pojęcie „realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo” należy zwrócić uwagę, że ustawodawca nie sformułował ustawowej definicji „realizacji etapowej” zatem znaczenie pojęcia należy przeanalizować w oparciu o ogólne reguły wykładni. W pierwszej kolejności ma tutaj znaczenie wykładnia językowa, ponieważ w doktrynie prawa i orzecznictwie sądowym przyjmuje się, iż w przypadku braku definicji ustawowej brak jest podstawy do nadania danemu pojęciu znaczenia innego niż to, które przypisują mu ogólne reguły języka polskiego:

- słowo „realizacja” oznacza „wprowadzenie czegoś w życie, zastosowanie w praktyce”,
- słowo „etapowo” jest przysłówkiem od słowa etap oznaczającego „okres rozwoju jakiejś działalności lub procesu” (Słownik Języka Polskiego PW, <http://sjp.pwn.pl>).

Analizując zatem, czy „realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo” należy ocenić, czy wdrożenie przedsięwzięcia następuje częściami w różnych okresach.

Organ stwierdził, iż:

- w treści decyzji środowiskowej z dnia 2 maja 2008r. Nr ŚGW 7624/1/2008 nie zaznaczono, by inwestor zobowiązany był do jednoczesnego realizowania budowy całej kanalizacji w miejscowości Ostrowy nad Okszą;
- realizacja przedsięwzięcia określonego w treści decyzji środowiskowej od strony organizacyjno technicznej może podlegać etapowej realizacji w różnych okresach, ponieważ nie ma żadnych przeszkód by realizować przedsięwzięcie częściowo w różnych okresach;
- realizacja przedsięwzięcia faktycznie odbywa się częściami.

Analiza zebranych dokumentów dotyczących przedmiotowego przedsięwzięcia wykazała, iż realizacja zadania faktycznie ma już miejsce, a inwestor:

- wykonał projekty niezbędne do uzyskania pozwolenia na budowę;
- uzyskał niezbędne wymagane pozwolenia;
- rozpoczęcie budowy pierwszej części kanalizacji sanitarnej (protokół przekazania placu budowy wykonawcy – 21.09.2016r.).

W ocenie organu etapem „realizacji” przedsięwzięcia jest nie tylko sama faza budowlana przedsięwzięcia ale każda czynność prowadząca do urzeczywistnienia przedsięwzięcia w tym np. samo uzyskanie decyzji pozwolenia na budowę, wodnoprawnego lub środowiskowej, uzyskanie oświadczeń od właścicieli gruntów na wejście w teren, wykonywanie czynności projektowych itp. vide wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 13 grudnia 2011 r. sygn. Akt II SA/OI 878/11 (LEX nr 1153012): „Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia stanowi jedynie etap wstępny realizacji inwestycji. Jej wydanie nie gwarantuje inwestorowi, iż zrealizuje inwestycje, gdyż nie zwalnia go np. z obowiązku pozwolenia na budowę”.

W przypadku zatem, gdy takie etapy realizowane są w różnym czasie w odniesieniu do poszczególnych części przedsięwzięcia, to realizacja tego przedsięwzięcia odbywa się etapami, co odpowiada spełnieniu jednego z art. 72 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływaniach na środowisko.

II. Nie zmieniły się warunki określone w decyzji

Nie nastąpiła również zmiana warunków zawartych w decyzji Wójta Gminy Miedźno nr ŚGW 7624/1/2008 z dnia 2 maja 2008r., ponieważ rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia nie uległo zmianie. Warunki wykorzystania terenu w fazie realizacji i eksploatacji obiektów, ze szczególnym określeniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości nie uległy zmianie.

Nie uległy zmianie także wymagania dotyczące ochrony środowiska niezbędne do uwzględnienia w projekcie budowlanym. W wyniku uzgodnień z zarządcą w pasie drogi wojewódzkiej DW 492 dodatkowo zaprojektowano kanalizację z rur kamionkowych, co nie ma wpływu na rozwiązania dotyczące ochrony środowiska.

W kontekście powyższego Wójt Gminy Miedźno zajął stanowisko, że realizacja planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie kanalizacji sanitarnej w miejscowości Ostrowy nad Okszą, dla którego została wydana decyzja z dnia 2 maja 2008r. nr ŚGW 7624/1/08 o środowiskowych uwarunkowaniach (która stała się ostateczna 19.05.2008r.), przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w tej decyzji.

Pouczenie

Od niniejszego postanowienia służy stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Wójta Gminy Miedźno, w terminie 7 dni od daty doręczenia.



Z up. Wójta
Anna Grabowska-Graj
Podinspektor

Otrzymuje:

1. Referat Finansowy Urzędu Gminy Miedźno.
2. Strony zawiadomione w trybie art. 49 kpa;
3. Aa.

Do wiadomości:

1. Starosta Kłobucki, ul. Rynek im. J.P.II 13, 42-100 Kłobuck;
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku, ul. Staszica 28, 42-100 Kłobuck;

